

Text as adopted by the Executive Committee on 30 November 2018 in Mexico

ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА Мехико, Мексика 29-30 ноября 2018 года

ИК 8 План Действий по достижению справедливой торговой и промышленной политики

Рабочая группа по торговой промышленной политике
Итоговый проект, согласованный редакционной группой 30 октября 2018 года

План Действий На пути к торговле, ведущейся на благо людей

Руководящие принципы

Торговля никогда не должна быть самоцелью, она должна нести благо трудящимся и обществу в целом. При надлежащем использовании торговая политика является одной из основных движущих сил в построении процветающих и равноправных для всех обществ с достойным экономическим, социальным и экологическим развитием.

Поэтому Глобальный профсоюз IndustriALL определил десять руководящих принципов для продвижения профсоюзами на форумах и в процессах, посвященных торговой политике:

1. Глобальные проблемы требуют глобальных решений. Вместо того, чтобы вести множество двухсторонних и региональных, а также ограниченно многосторонних торговых переговоров, служащих корпоративным интересам, правительства должны вернуться к всеобъемлющей, глобальной многосторонности.
2. Необходимо, чтобы торговые соглашения включали юридически защищенные трудовые права в основной части текста соглашения. Эти права должны предельно ясно ссылаться на и должны включать в себя Конвенции МОТ, Рекомендации и Доклады, в которых идет речь о свободе объединения, коллективных переговорах, запрете на принудительный труд, детский труд, дискриминацию и небезопасные и нездоровые условия труда. Все эти стандарты необходимо применять самым широким образом и эффективно внедрять с помощью быстрых и эффективных обязательных механизмов для разрешения конфликтов. Соблюдение этих прав является предварительным условием для любой стороны, подписывающей договор, до получения выгоды от его

- заклучения. Это является важнейшим условием для реализации справедливой глобализации на благо каждого.
3. Покров секретности, окутывающий процессы торговых переговоров и согласуемые тексты, должен быть снят, и торговые переговоры должны следовать демократической процедуре. Это предполагает проведение надлежащих консультаций с профсоюзами в их роли представителей трудящихся.
 4. Правительства должны иметь возможность пользоваться инструментами промышленной политики. Необходимо, чтобы правительства сохраняли за собой соответствующее политическое пространство для регулирования инвестиций для обеспечения роста занятости и достижения устойчивого развития.
 5. Демократически избранные правительства должны быть свободны в разработке, принятии и осуществлении политики в интересах своего народа без угрозы судебного преследования со стороны транснациональных корпораций посредством непрозрачных механизмов международного арбитража, таких, например, как положения торговых соглашений об урегулировании споров между инвесторами и государством (ISDS).
 6. Необходимо, чтобы правительства не теряли политическое пространство для строительства цифровой инфраструктуры и регулирования цифровой экономики, даже еще до того, как ее последствия для вопросов развития смогут быть поняты до конца.
 7. Необходимо, чтобы любой режим защиты интеллектуальной собственности содействовал усилиям правительств по достижению целей в области устойчивого развития, а не являлся препятствием на этом пути. Из торговых соглашений необходимо убрать ограничения на медицинские препараты, для тех, кто в них нуждается.
 8. Страны должны сохранять право на использование юридически обоснованных мер торговой защиты, чтобы защитить местные отрасли промышленности от нечестной торговли.
 9. Необходимо, чтобы государственные закупки успешно использовались как один из основных политических инструментов содействия промышленному развитию. Таким образом, государственные закупки должны и впредь оставаться прерогативой правительств в качестве инструмента промышленной политики.
 10. Сектор общественного обслуживания должен быть исключен из сферы действия юридически обязательных к исполнению положений торговых соглашений.

Участие профсоюзов в форумах и процессах, посвященных торговой политике

Участие Глобального профсоюза IndustriALL и его членских организаций в форумах по торговой политике имеет очень большое значение для обеспечения защиты интересов трудящихся в текстах торговых соглашений. Резко контрастируя с малозаметным присутствием профсоюзов в этих процессах, корпоративное лобби активнейшим образом защищает там свои интересы.

Хотя трудностей много, есть и множество способов, посредством которых членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могут усилить свои ответные действия на проблемы торговой и промышленной политики, чтобы влиять на решения правительств в пользу интересов трудящихся. Рабочая группа по торговой и промышленной политике Глобального профсоюза IndustriALL рекомендует членским организациям IndustriALL предпринимать скоординированные действия, предлагаемые ниже, и разрабатывать стратегии своего участия в этих процессах на трех уровнях, а именно: 1) на национальном уровне, 2) на региональном уровне и 3) на глобальном уровне. Работа членских организаций IndustriALL на различных уровнях должна их взаимно усиливать. Чтобы добиться этого, секретариат будет координировать деятельность членских организаций – там, где это желательно и полезно.

Чтобы создать пространство для внесения своего вклада и участвовать в разработке вопросов торговой политики, требуется сочетание традиционных и новаторских подходов к политическому взаимодействию, обмену информацией, сбору данных и стратегии ответных действий. Необходимо создать надлежащие каналы прохождения информации, способствующие стратегическому обмену данными. Задача Глобального профсоюза IndustriALL состоит в том, чтобы создать платформу для обмена информацией и координировать различные действия и акции, особенно на глобальном уровне.

Участие в работе на национальном уровне

Помимо факторов, касающихся экономических выгод, важную роль в торговых соглашениях обычно играют политические обязательства высокого уровня или элементы национального и международного политического давления. Официально, мы всегда слышим заявления о том, что торговые переговоры руководствуются национальными интересами и задачами и целями устойчивого развития. Однако никто не сможет опровергнуть тот факт, что торговые соглашения создают как выигравших, так и проигравших. В этом процессе верх часто одерживают корпоративные лобби, тогда как трудящиеся, фермеры и уязвимые общины и сообщества ощущают на себе именно негативные последствия торговых соглашений.

Правдой также является и то, что правительственные чиновники, ведущие переговоры по этим соглашениям, часто не до конца понимают немедленные и грядущие последствия торговых соглашений. На их позицию на переговорах влияют, как правило, объединения предпринимателей и транснациональные корпорации, которые активно взаимодействуют с ними и подсказывают конкретные формулировки, продвигающие интересы бизнеса. Для противодействия этому влиянию и защиты интересов трудящихся профсоюзам необходимо активно взаимодействовать со своими правительствами, предоставляя им свои последовательные и тщательно проработанные и подкрепленные фактами предложения.

Чтобы разработать устойчивую стратегию внесения своих предложений, профсоюзам необходимо понимать ключевые движущие силы тех или иных конкретных торговых переговоров, кто в действительности принимает решения, какая группа людей потенциально выиграет или, скорее всего, столкнется с отрицательными последствиями торговых соглашений. Членские организации Глобального профсоюза IndustriALL должны наработать необходимый потенциал для решения этих задач. Мы рекомендуем членским организациям IndustriALL предпринять следующие стратегические и политические действия на национальном уровне.

- 1) Членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могут направить (совместные) политические заявления/письма своим национальным правительствам, требуя прозрачности и соблюдения демократической процедуры ведения торговых переговоров. В таком заявлении профсоюзы могут потребовать соблюдения ряда процедурных требований для повышения прозрачности и демократичности процесса, например:
 - a. Мандаты торговых переговорщиков на ведение переговоров должны быть обсуждены и утверждены парламентом до начала переговоров.
 - b. Также до начала переговоров должны быть проведены основательные исследования для оценки социального, экономического и экологического воздействия соглашения на ситуацию. Такие оценки воздействия должны включать анализ последствий предлагаемого соглашения на занятость, на мир труда в более общем смысле, на результаты в области развития в более широком смысле, а также рассматриваться через гендерную призму. Оценка воздействия должна проводиться при активном участии профсоюзов, НПО и других заинтересованных сторон.
 - c. В рамках подготовки к переговорам должны быть созданы (либо на постоянной основе, либо разово, для конкретных переговоров) официальные структуры для периодического проведения консультаций с общественностью о ходе торговых переговоров.
 - d. Во время переговоров тексты, являющиеся предметом переговоров, должны предоставляться в открытом доступе.
 - e. Кроме того, во время переговоров и после согласования проекта соглашения, детали предлагаемого торгового соглашения и его возможные последствия должны обсуждаться не только в национальном парламенте, но и в законодательных органах нижнего звена, то есть на областном и местном уровнях. Поскольку торговые соглашения нового поколения часто имеют последствия для вопросов, которые решаются на областном или местном уровне, необходимо уделить надлежащее внимание и учету моментов, вызывающих озабоченность на местном и региональном уровне.

Базовый информационный документ Глобального профсоюза IndustriALL по торговой политике может использоваться для формулировки соответствующих вопросов национального уровня и акцентирования вопросов, вызывающих общую озабоченность профсоюзов.

- 2) Членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могут также призвать демократически избранные органы местного, муниципального, областного уровня потребовать, чтобы центральное правительство в торговых переговорах не уступало и не либерализировало определенные области, принятие решений по которым находится в компетенции местных или областных правительств.
- 3) Членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могут более интенсивно взаимодействовать с министерствами, вовлеченными в торговые переговоры (обычно это министерства торговли и промышленности или экономики, экономического развития), чтобы требовать предоставления информации и выдвигать собственные идеи и предложения. Во многих случаях чиновники других министерств (например, финансов, иностранных дел, труда,

здравоохранения, науки и технического развития) также привлекаются для переговоров по различным главам торговых соглашений.

Это процесс может включать запрос имен ведущих чиновников, участвующих в переговорах по конкретным главам, чтобы впоследствии добиться встреч с этими чиновниками для получения информации, обмена идеями и выдвижения профсоюзных требований.

- 4) До и после каждого раунда торговых переговоров, профсоюзы должны настаивать на таких встречах, чтобы требовать разъяснений и информировать министерских чиновников и/или торговых переговорщиков министерства о своей точке зрения.

Во многих странах уже есть устоявшиеся процессы проведения консультаций с общественностью. Однако большинство из них имеют существенные недостатки и дефицит политической воли к повышению прозрачности. Членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могут общими усилиями укрепить эти процессы и обменяться своим опытом с членскими организациями других стран.

- 5) Профсоюзы могут использовать свое влияние на дружественные профсоюзы членов парламента или парламентские группы, чтобы провести дебаты в парламенте, выразить конкретную тревогу или запросить ответы на конкретные вопросы.
- 6) Позиции профсоюзов по торговой политике, их общий подход к конкретным торговым переговорам, а также их точка зрения на те или иные конкретные вопросы может регулярно доводиться до сведения правительств, членов профсоюза, средств массовой информации и широкой общественности по разным каналам:
 - a. Профсоюзные представители могут написать редакционные статьи в газетах перед началом определенных торговых переговоров.
 - b. Профсоюзы могут направлять (индивидуальные или совместные) заявления, содержащие профсоюзные требования в отношении конкретных торговых переговоров, в соответствующее министерство с копиями конкретным чиновникам или публиковать свои требования в открытом письме и/или в социальных сетях.
 - c. Проведите пресс-конференцию или выпустите пресс-релиз вместе с копиями профсоюзного заявления, вновь поддержав свою инициативу работой в социальных сетях.
 - d. Направьте копии профсоюзного заявления парламентариям.
- 7) Профсоюзы могут создавать и возглавлять или вступать в прогрессивные альянсы на национальном уровне, включающих работников, председателей «первичек», профсоюзных лидеров, активистов на предприятиях, национальные профсоюзные центры, фермеров, организации гражданского общества, уязвимые категории населения, бывших правительственных чиновников, участвовавших в торговых переговорах, и ученых, чтобы проводить длительные совместные кампании по торговой политике или конкретным торговым переговорам.

- 8) Для всех торговых соглашений, которые были подписаны, ратифицированы и вступили в силу профсоюзы должны потребовать создания мониторингового механизма который будет отслеживать, с участием профсоюзов и других заинтересованных сторон, воздействие соглашения на вопросы развития, в идеале, согласно нашим десяти руководящим принципам для Торговли на Благо Людей. Кроме того, профсоюзы должны потребовать, чтобы правительства регулярно проводили исследования воздействия на ситуацию и публиковали их результаты во время фазы реализации каждого торгового соглашения.
- 9) Всякий раз, когда незаконные или нечестные торговые действия определенных торговых партнеров начинают превращаться в угрозу для рабочих мест и общего благосостояния трудящихся той или иной компании или целой отрасли, профсоюзы могут и должны использовать свои отраслевые знания, опыт работы и политические ресурсы, чтобы лоббировать работодателей и, в конечном итоге, правительство, добиваясь принятия мер, обеспечивающих соблюдение правил торговли. В Австралии, Канаде и США профсоюзы, в различной степени, добились права инициировать и/или участвовать в разбирательствах, связанных с нечестной торговлей, и накопили значительный опыт в этой области. Глобальный профсоюз IndustriALL может сыграть свою роль в распространении такого опыта среди своих членских организаций.
- 10) Профсоюзы могут проводить национальные теоретические и практические семинары, а также внутренние обсуждения для разработки правильной стратегии своего участия в этих процессах.

Участие на региональном уровне

Вокруг некоторых из ключевых региональных торговых соглашений членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могут формировать региональные альянсы для наблюдения за процессом переговоров и оказания на него влияния. В некоторых случаях также может быть полезно распространить это сотрудничество на контроль за выполнением торгового соглашения с упором на соблюдение положений, касающихся прав профсоюзов и отдельных прав трудящихся.

Во время торговых переговоров профсоюзы могут, в частности, потребовать выделения им консультативного пространства – например, возможности организовать параллельные публичные мероприятия – в местах, где проводятся региональные торговые переговоры. Торговых переговорщиков и министров можно пригласить выступить на таких мероприятиях. Профсоюзы могут общими усилиями организовывать свои собственные региональные мероприятия, которые будут совпадать по времени с торговыми переговорами, либо в виде внутренних встреч с целью обмена информацией, разработки коллективной позиции и укрепления солидарности между профсоюзами, либо в виде общественных мероприятий с целью повышения информированности общества и оказания давления на переговорщиков, в том числе посредством общественных митингов и демонстраций.

Ниже следует неисчерпывающий перечень некоторых из ключевых региональных соглашений на различных стадиях переговоров. Список включает как внутрирегиональные соглашения о либерализации торговли среди стран конкретного региона (например, в Африке или части Азии), межрегиональные соглашения, т.е. соглашения между двумя различными экономическими регионами (например, между

ЕС и странами МЕРКОСУР), а также соглашения между страной и экономическим регионом (например, между Канадой и странами МЕРКОСУР). Хотя большинство из них все еще находятся в переговорной фазе, некоторые соглашения уже заключены, но еще не подписаны, или подписаны, но не ратифицированы и не вступили в силу.

- Всестороннее региональное экономическое партнерство (ВРЭП) в Азии (*переговоры ведутся с его запуском в 2012 году*)
- Соглашение о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве (ТТИП) (*переговоры приостановлены с конца 2016 года; возможно возобновление переговоров под другим названием и с новым мандатом в ближайшем будущем*)
- Североамериканское Соглашение о свободной торговле (НАФТА), подлежит замене Соглашением между США, Мексикой и Канадой (USMCA) (*заключено и подписано, еще не ратифицировано / не вступило в силу*)
- Соглашение о свободной торговле (ССТ) между ЕС и странами АСЕАН (*зондирующие переговоры о перспективах возобновления переговоров между двумя регионами начаты в 2007 и приостановлены в 2009 году*).
- ССТ ЕС-МЕРКОСУР (*переговоры продолжаются после их второго возобновления в 2016 году*)
- Соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) ЕС со странами АКТ (Африка, Карибский бассейн и Тихоокеанский бассейн) (*в большинстве своем заключены и подписаны, начиная с 2009 года и далее, на различных стадиях выполнения и с многочисленными исключениями*)
- Африканская континентальная зона свободной торговли (АКЗСТ) (*первая фаза заключена и подписана в марте 2018 года, проходит процесс ратификации; вторая фаза переговоров начнется в ближайшее время*)
- Канада-МЕРКОСУР (*на стадии переговоров с марта 2018 года*)

Региональный уровень особенно актуален для профсоюзов Европейского Союза. В отношении торговли Европейский Союз уникален и отличается от других экономических регионов. Здесь компетенция по выработке торговой политики и заключению торговых соглашений полностью сосредоточена на региональном уровне (уровне ЕС), а не на уровне государств-членов ЕС и национальных правительств. (Национальные правительства, однако, играют центральную роль в выдаче мандата торговым переговорщикам Еврокомиссии через Европейский Совет).

Таким образом, в контексте ЕС некоторые из пунктов перечня действий, предложенных для работы на национальном уровне, применимы также и к региональному уровню.

Усиление сотрудничества между Глобальным профсоюзом IndustriALL и Европейским профсоюзом IndustriAll имеет ключевое значение для эффективной работы по продолжающимся торговым переговорам между ЕС и другими странами (в настоящее время, Чили, Мексикой, Австралией, Индонезией, Новой Зеландией и южноамериканским региональным блоком стран МЕРКОСУР). Сотрудничество с Европейской конфедерацией профсоюзов (ЕКП) и подходящими организациями гражданского общества способно еще больше усилить голос трудящихся, позиции и вызывающие озабоченность вопросы Глобального профсоюза IndustriALL и выстроить альянсы с единомышленниками из числа парламентских групп и отдельных членов Европарламента для продвижения общих интересов.

Многие торговые соглашения, заключенные Евросоюзом, а также некоторыми другими странами, предполагают определенный объем участия заинтересованных сторон на

стадии реализации, которая следует далее, главным образом, в виде положений глав, посвященных устойчивому развитию, которые касаются вопросов труда. Даже несмотря на то, что эти каналы открывают лишь ограниченное пространство для вмешательства в ситуацию, необходимо участвовать в этих процессах, чтобы еще более их укреплять или чтобы обнажать их недостаточность и требовать альтернативных структурных механизмов для участия заинтересованных сторон.

Более того, членские организации Глобального профсоюза IndustriALL в странах-партнерах ЕС способны использовать торговые отношения с ЕС как рычаги влияния. Они могут пытаться призвать правительства к ответу либо в вопросах соблюдения положений о правах трудящихся в их торговых соглашениях с ЕС, либо, когда страны пользуются преференциями в доступе на рынок ЕС, в вопросах действий, предпринимаемых правительствами с целью обеспечения полного соблюдения международных конвенций, включая конвенции МОТ, в качестве необходимого условия для доступа к выгодам действующих в ЕС схем односторонних торговых преференций для развивающихся стран (стандарты ГСП, ГСП+, Все, Кроме Оружия).

Другие промышленно развитые страны имеют аналогичные системы торговых преференций, которыми являются потенциально полезными для профсоюзов развивающихся стран в деле защиты интересов их членов.

Такие схемы создают потенциал для сотрудничества по линии Север-Юг и акций солидарности между членами Глобального профсоюза IndustriALL, либо напрямую, профсоюз с профсоюзом, либо под эгидой Глобального профсоюза IndustriALL.

Участие на глобальном уровне

На глобальном уровне важно донести до людей четкую политическую идею о том, что существующие торговые соглашения не соотносятся с защитой прав трудящихся и концепцией устойчивого развития. Членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могли бы регулярно участвовать в **глобальном дне действий**, проводя акции протеста и направляя политические заявления своим правительствам и глобальным форумам, таким как ВТО и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

Политический призыв к осуществлению альтернативной торговой политики, которая учитывает нужды людей труда во всем мире, должен распространяться на всех ключевых форумах, которые управляют формированием мировой торговой политики. Мы призываем членские организации принимать активное участие в таких форумах, включая те, которые организуются по линии ВТО и ЮНКТАД.

- 1) Министерская конференция ВТО является высшим органом ВТО по принятию решений. Она проводится каждые два года. Министры торговли нынешних 164 стран-членов ВТО участвуют в этом мероприятии вместе со своими делегациями, которые, как правило, включают представителей профсоюзов, деловых кругов и гражданского общества.
 - а. Важно постоянно отслеживать развитие ситуации и предложения по проведению переговоров в ВТО в Женеве, особенно в преддверии министерских конференций. В отношении пунктов, включенных в повестку дня ВТО, необходимо определить профсоюзные приоритеты и преобразовать их в политические информационные сводки, материалы

для кампаний и т.д. Если кампании представляются необходимыми и целесообразными, необходимо определять и реализовывать стратегию их проведения.

- b. Время от времени Глобальный профсоюз IndustriALL мог бы выпускать публичные заявления в ответ на развитие ситуации в ВТО. Помимо прочего, такие заявления могли бы использоваться для лоббирования базирующихся в Женеве делегатов ВТО от стран-членов, а также для информирования членских организаций.
 - c. Поскольку ВТО – это «организация, которой управляют ее члены», действия в Женеве должны дополняться действиями на национальном уровне, где членские организации Глобального профсоюза IndustriALL должны оказывать давление на свои правительства, добиваясь, чтобы они поддерживали определенные результаты.
 - d. В рамках общей стратегии профсоюзов было бы важно выявить правительства и делегатов ВТО, которые сочувственно относятся к защите интересов трудящихся, выстроить с ними отношения и регулярно с ними работать.
- 2) Общественный Форум ВТО является важным ежегодным событием, которое предоставляет заинтересованным сторонам, включая правительственные делегации, деловые круги, профсоюзы и гражданское общество, платформу для организации мероприятий и обсуждения вопросов торговой политики.
 - 3) Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) является вторым по значению женевским форумом, занимающимся вопросами торговли, особенно в аспекте развития. Деятельность ЮНКТАД на различных уровнях играет важную роль в понимании последствий торговой политики и возможных альтернатив для развивающегося мира. Глобальному профсоюзу IndustriALL нужно использовать в своих интересах работу ЮНКТАД и добиваться, чтобы взгляды IndustriALL находили в ней свое отражение. Конференция ЮНКТАД, которая проводится раз в четыре года, и ежегодные заседания ее Совета по торговле и развитию являются ключевыми форумами, в которых членские организации Глобального профсоюза IndustriALL могут принимать участие, чтобы продвигать интересы трудящихся в работе ЮНКТАД.

Сегодня большую часть глобальных торговых отношений составляют формы торговли, действующие внутри фирм и компаний. Для противодействия актам нарушения прав трудящихся и профсоюзов транснациональными компаниями или зависимыми от них поставщиками в цепочках поставок, членским организациям Глобального профсоюза IndustriALL может быть оказана поддержка в использовании имеющихся сегодня международных механизмов. Они включают процедуры подачи жалоб в МОТ, а также процедуры, предусмотренные торговыми соглашениями, Рекомендациями ОЭСР для транснациональных предприятий или Руководящими принципами ООН для предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

Большую тревогу вызывает соблюдение требования о проведении экспертизы – которая включает такие критерии, как выплата справедливой зарплаты и обеспечение достойных условий труда транснациональными компаниями и их поставщиками в глобальных цепочках поставок. Этот процесс должен быть укреплен посредством

юридически обязательных к исполнению нормативных инструментов, таких, например, как возможный договор о «деятельности транснациональных корпораций и других деловых предприятий в аспекте прав человека», по которому в настоящее время ведутся переговоры в рамках мандата Совета ООН по правам человека в Женеве.

На глобальном уровне Глобальный профсоюз IndustriALL будет сотрудничать с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и с другими Глобальными федерациями профсоюзов для достижения синергии в деле защиты и продвижения интересов трудящихся в торговых соглашениях.
