



## **Las reuniones de primavera del FMI y del Banco Mundial deben elaborar un plan para coordinar el estímulo económico, las medidas sobre salud pública y el alivio de la deuda**

Declaración de la Agrupación Global Unions, abril de 2020

### *Introducción*

1. El COVID-19 está generando una crisis de proporciones sin precedentes. A medida que el impacto causado por la crisis de salud pública se propaga a través de las cadenas mundiales de suministro y deprimen la demanda, los despidos y la pérdida de ingresos están devastando a las familias trabajadoras. La pandemia pegó el fuego a un polvorín ya existente cebado por la carga de la deuda, una regulación financiera y laboral inadecuadas, una creciente desigualdad y años de austeridad que socavaron la sanidad pública, la protección social y la capacidad de los Estados para cumplir con sus obligaciones en materia de derechos humanos. El FMI y el Banco Mundial deberían unirse a los Gobiernos para establecer un estímulo coordinado y sostenido como plataforma de lanzamiento de un multilateralismo reformado que conceda prioridad a los trabajadores, a la prosperidad compartida y a la economía real. En esta declaración, la Agrupación Global Unions<sup>1</sup> esboza medidas urgentes para superar la crisis y sentar las bases para una recuperación inclusiva que cumpla con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Como eje central estaría una respuesta a gran escala de las instituciones financieras internacionales (IFI) que asegure que los trabajadores y trabajadoras sanitarios en primera línea cuenten con los recursos y protecciones necesarios para salvar vidas, así como medidas para garantizar el empleo seguro y el apoyo de ingresos para todos. La respuesta debe mantenerse hasta la recuperación total y no imponer condiciones para restringir la protección social, la sanidad pública y los servicios, o los programas del mercado de trabajo. El diálogo social y la negociación colectiva ayudarán a reconstruir la confianza y a prestar asistencia en la elaboración de los programas de las IFI para abordar la doble crisis sanitaria y económica. **No hay tiempo que perder. La Agrupación Global Unions insta a los dirigentes de las IFI, al Comité de Desarrollo y al Comité Monetario y Financiero Internacional a acordar compromisos concretos a favor de un estímulo fiscal y monetario coordinado, medidas urgentes de salud pública y apoyo a los países en desarrollo.**

### *Una respuesta urgente y equitativa a la crisis*

2. Una recesión mundial es inevitable, pero su alcance y duración dependen de las respuestas de las IFI y de los responsables de la formulación de políticas. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) estima que la pérdida en ingresos laborales alcanzará hasta 3.440 millones de USD, y hasta 35 millones de personas se verán convertidas en

---

<sup>1</sup> La Agrupación Global Unions está integrado por la Confederación Sindical Internacional (CSI); las Federaciones Sindicales Internacionales sectoriales ICM, IE, OIEA, FIP, IndustriALL, ITF, UITA, ISP y UNI; y el Comité Sindical Consultivo (TUAC) ante la OCDE. Véase también la Declaración Conjunta, "COVID-19: se requieren medidas urgentes de estímulo económico y respecto al lugar de trabajo", <https://www.ituc-csi.org/covid-19-se-requieren-medidas>.

trabajadores pobres.<sup>2</sup> Años de bajas tasas de interés por parte de los principales bancos centrales impulsaron una explosión de entradas de capital especulativo en países emergentes y de bajos ingresos a medida que los mercados financieros buscaban mayores rendimientos. Ahora, el capital fluye de los mercados emergentes a un ritmo más rápido y un volumen mayor que en 2008, o en crisis anteriores, encarnando una grave amenaza para la estabilidad económica y el empleo. **Las reuniones de primavera deberían dar como resultado un doble plan integrado por una emisión de derechos especiales de giro del FMI y un acuerdo para un estímulo fiscal coordinado que incluya a los países en desarrollo y les brinde todo el apoyo necesario.** A través de la vigilancia multilateral y bilateral, el Fondo debe apoyar a los responsables de la formulación de políticas en el diseño y ejecución de medidas coordinadas de estímulo fiscal que beneficien a la economía real y al empleo, al tiempo que reducen las desigualdades. Una vez que se contenga la pandemia, no es una alternativa válida poner fin prematuramente a los estímulos y que todo vuelva a ser como antes.

3. A medida que los países enfrentan una crisis de liquidez que ejerce presión sobre sus monedas y crea una mayor inestabilidad financiera, la Reserva Federal de los Estados Unidos está proporcionando liquidez en dólares a algunos bancos centrales a través de líneas de canje (*swaps*). Este apoyo asimétrico incrementa la presión sobre los países que no tienen acceso a ella. El FMI controla la cuestión de los derechos especiales de giro (DEG), un activo de reserva internacional que puede canjearse por cinco monedas principales. La Agrupación Global Unions insta al Fondo a apoyar las necesidades de liquidez mediante la emisión de derechos especiales de giro, como se hizo durante la crisis financiera mundial. Sin apoyo, incluso los países que no se vean directamente afectados por el virus enfrentarán una inmensa presión financiera y el posible colapso de sus monedas, provocando con ello crisis económicas y pérdidas masivas de empleos. Al emitir más derechos especiales de giro, el Fondo puede evitar que los problemas de liquidez se conviertan en crisis financieras en los países en desarrollo, evitar impagos de la deuda privada denominada en monedas extranjeras y puede crear un espacio fiscal para que los Gobiernos respondan. **La emisión de derechos especiales de giro debe ser proporcional al nivel de necesidad entre los países en desarrollo y debe ir acompañada de la creación de un fondo fiduciario para que los Gobiernos donantes transfieran los derechos especiales de giro a los países en desarrollo que se destinen al estímulo de la economía real, la salud pública, la protección social y el empleo.**

4. Debido en parte al fracaso de la renovación del sistema de cuotas, el Fondo tiene una capacidad limitada para la concesión de préstamos. La Agrupación Global Unions insta al FMI y a los Gobiernos a examinar los recursos de la red de seguridad financiera mundial. Se necesitan recursos adicionales, pero deben ir acompañados de una reforma de la condicionalidad de los préstamos para poner fin a la reforma estructural desreguladora, a la oposición a la negociación colectiva centralizada y a otras medidas que no crean empleo ni crecimiento. Los programas de préstamos de las IFI deben diseñarse con calendarios de reembolso y tasas de interés adecuadas a la presión que

---

<sup>2</sup> OIT, "COVID-19 and the world of work: Impact and policy responses", <[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_738753.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_738753.pdf)>.

experimentan los países en desarrollo. Pueden elaborarse respuestas equitativas a través del diálogo social y la colaboración con organizaciones internacionales como la OIT y la Organización Mundial de la Salud (OMS). El Banco deberá entregar recursos adecuados sin exigir reformas estructurales contraproducentes a fin de ayudar en los programas e infraestructuras de salud, protección social, educación y del mercado de trabajo.

### *Proteger el empleo y la economía real*

5. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 8.B exige la implementación del Pacto Mundial para el Empleo, creado de la recuperación de la última crisis.<sup>3</sup> **La Agrupación Global Unions insta a las instituciones financieras internacionales a que trabajen con la OIT, las Naciones Unidas y los Gobiernos para implementar y financiar el Pacto.** Este debe incluir un plan para secuenciar las medidas durante las restricciones de actividad hasta la recuperación, así como el diálogo social a escala nacional e internacional para asegurar la coherencia entre el Pacto y los programas de las IFI. Dirigir el estímulo a la economía real es la prioridad, pero es de crucial importancia un diseño adecuado. El estímulo debe asegurar la seguridad de los trabajadores y proteger los empleos, y no ser desviado para enriquecer a los acreedores, ejecutivos y accionistas al tiempo que suprime empleos, o reemplaza su fuerza laboral por trabajadores subcontratados o precarios. La financiación de la respuesta a las empresas requiere de condiciones claras, incluyendo la cuestión de los despidos, la concesión de la licencia por enfermedad remunerada y equipo de protección personal, el respeto de las normas fundamentales del trabajo y el diálogo social, así como una conducta empresarial responsable.

6. La Agrupación Global Unions expresa su satisfacción por los 8.000 millones de USD de la Corporación Financiera Internacional (CFI) como parte de la respuesta del Grupo del Banco Mundial. Los 2.000 millones de USD para clientes del sector real y 6.000 millones de USD a través de intermediarios financieros pueden ser una fuente de estabilidad para los trabajadores y los empleadores en los países en desarrollo si se utilizan para proteger los empleos y velar por la seguridad de los trabajadores esenciales a través de equipos de protección personal y otras medidas.<sup>4</sup> **La Agrupación Global Unions exhorta a la CFI a supervisar el cumplimiento de los requisitos vinculantes de salvaguardas laborales en materia de reducción de personal, salud y seguridad y negociación colectiva, prestando especial atención a los beneficiarios de los fondos asignados a través de intermediarios. Los convenios de préstamo deben usarse para exigir la licencia por enfermedad remunerada para todos y ayuda destinada al cuidado de los niños para los trabajadores esenciales.** La supervisión debe incluir procedimientos sistemáticos para recopilar información entre los trabajadores y representantes sindicales.

### *Sistema de salud pública y sistema educativo, la protección social universal elemento central de la respuesta*

<sup>3</sup> "Para recuperarse de la crisis: Un Pacto Mundial para el Empleo", <[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_115078.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_115078.pdf)>.

<sup>4</sup> Véase: <<https://www.ituc-csi.org/letter-to-the-international>>.

7. El tiempo corre para proporcionar a los países en desarrollo suministros y recursos para evitar una mayor propagación del COVID-19 y prepararse para las emergencias sanitarias. La Agrupación Global Unions insta al Banco Mundial a coordinarse estrechamente con la OMS para financiar acciones inmediatas de salud pública. La financiación de emergencia debe garantizar que los trabajadores sanitarios en primera línea y los trabajadores esenciales cuenten con equipo de protección, se paguen sus salarios a tiempo y reciban una amplia licencia por enfermedad. El enfoque debe centrarse en el fortalecimiento de sistemas de sanidad pública sólidos, no en promover la participación privada, la cual fractura la prestación de los servicios y socava la equidad. Los programas de ajuste estructural, la austeridad y las cargas excesivas de la deuda han limitado la formación de sistemas de sanidad pública y pisos mínimos de protección social suficientemente dotados de personal en los países en desarrollo. El asesoramiento del FMI sobre las políticas relativas a la masa salarial del sector público, especialmente en el contexto de programas de préstamos sujetos a condiciones fiscales estrictas, han ejercido presión sobre la capacidad de los países para contar con una fuerza laboral sanitaria adecuada. Después de los recientes brotes de ébola, el Banco Mundial recurrió a la ingeniería financiera, incluidos los bonos pandémicos y respaldó las asociaciones público-privadas en el sector de la atención médica, por ejemplo, a Fresenius, reconocida por sus violaciones de los derechos laborales y por evadir impuestos.

8. Las instituciones financieras internacionales deben apoyar rápidamente a los países en desarrollo para la financiación, expansión y creación de programas de protección social, incluido el apoyo a los ingresos y la licencia por enfermedad remunerada para todos los trabajadores, independientemente de su relación laboral. Los trabajadores esenciales deben recibir apoyo adicional para el cuidado de los niños, y las medidas de protección social deben tener en cuenta las responsabilidades adicionales de atención que asumen. La protección de empleos e ingresos requerirá soluciones innovadoras y un programa más amplio. Por ejemplo, permitir el acceso a los subsidios de desempleo para los trabajadores que están suspendidos sin estar despedidos para reducir la dislocación y acelerar una recuperación centrada en el trabajo. La respuesta debería abordar las desigualdades, las brechas del mercado de trabajo y la débil demanda agregada, las cuales representan un pasivo para la recuperación y el crecimiento sostenido.

9. El COVID-19 está intensificando la crisis de la atención médica a medida que aumenta la carga para las familias trabajadoras, especialmente para las mujeres y la infraestructura social. La protección social universal, incluidos los pisos mínimos, de conformidad con la Recomendación 202 de la OIT, es uno de los pilares de la respuesta. **En un plazo inmediato, las IFI deben ayudar a los países a ampliar la protección social y la cobertura de salud, eliminando las barreras para los trabajadores precarios o del sector informal y evitando orientar de forma muy limitada las prestaciones dejando así a muchos atrás. Las medidas de recuperación y estímulo deben incluir inversiones públicas en la economía del cuidado para reducir la carga de trabajo no remunerado y crear empleos de calidad.** Estas inversiones impulsarán un crecimiento significativo en

los países emergentes.<sup>5</sup> El COVID-19 también ha dado lugar a una crisis en la educación, con el cierre generalizado de las escuelas y el transporte urbano. En este contexto, la inversión en educación, transporte y otros servicios públicos no debe dejar de tener prioridad. Los países deben proteger los derechos de los trabajadores suspendidos, asegurando que todos conserven su empleo y se les remunere con sus salarios normales. El asesoramiento del Banco Mundial sobre el gasto público y las medidas de rendición de cuentas impuestas al cuerpo docente ha contribuido a la precarización de los trabajadores públicos, incluidos los docentes y los trabajadores del transporte. El Banco debería alentar a los Gobiernos a proteger los empleos en el sector público, especialmente para aquellos trabajadores con contratos precarios.

### *Alivio de la deuda para el desarrollo sostenible y la supervivencia*

10. En 2018, al menos 46 países con bajos ingresos gastaron una mayor proporción de su PIB en el servicio de la deuda pública que en sus sistemas sanitarios.<sup>6</sup> Muchos países en desarrollo que dependen de las exportaciones de productos básicos para obtener sus ingresos y el acceso a divisas están sufriendo gravemente en medio de la guerra de precios del petróleo, las interrupciones de las cadenas de suministro y la caída de la demanda debido al COVID-19. La deuda ya supera con creces las exportaciones en los países emergentes, y una parte creciente de la deuda pública se debe a las instituciones financieras no bancarias en la sombra.<sup>7</sup> La Agrupación Global Unions manifiesta su satisfacción porque las IFI están promoviendo que los acreedores bilaterales suspendan los pagos que se les deben si así lo solicitan los países de bajos ingresos. Esto debería ir acompañado de una moratoria sobre los pagos a los organismos multilaterales para países con problemas de deuda y sanidad o de alta vulnerabilidad. La Agrupación Global Unions respalda la dotación completa de recursos del lamentablemente infrafinanciado Fondo de Ayuda y Contención de Catástrofes del FMI.

11. Habida cuenta de que la década para alcanzar los ODS comienza con una crisis que se manifiesta de diversas maneras, se necesitarán soluciones de mayor envergadura para cumplir la Agenda 2030. El mundo necesita desesperadamente un mecanismo vinculante de renegociación de la deuda soberana para asegurar un proceso ordenado y justo. La Iniciativa ampliada de Países Pobres Muy Endeudados (PPME) es inadecuada para manejar la cantidad de deuda que llegará a su vencimiento en la década de los años 2020, además de estar lastrada por la condicionalidad que limita el espacio político y el crecimiento inclusivo. **La Agrupación Global Unions exige un enfoque doble de alivio radical de la deuda vinculado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y un mecanismo de renegociación de la deuda soberana. Esto debería incluir la cancelación, la reestructuración y la modificación del perfil de la deuda con las IFI.** Las IFI necesitan reorientar el alivio de la

<sup>5</sup> CSI, "Invertir en la economía de cuidados – Simulación de los efectos en el empleo por género", <[https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/care\\_economy\\_es\\_web.pdf](https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/care_economy_es_web.pdf)>.

<sup>6</sup> Munevar, "COVID-19 and debt in the global south", <[https://eurodad.org/covid19\\_debt1](https://eurodad.org/covid19_debt1)>.

<sup>7</sup> FMI, "Global Financial Stability Report: Lower for Longer" (Informe sobre la estabilidad financiera), Octubre de 2019, ix, <<https://www.imf.org/en/Publications/GFSR/Issues/2019/10/01/global-financial-stability-report-october-2019>>.

UNCTAD, "Trade and Development Report 2019", 78, <[https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdr2019\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/tdr2019_en.pdf)> Resumen en español <[https://unctad.org/es/PublicationsLibrary/tdr2019overview\\_es.pdf](https://unctad.org/es/PublicationsLibrary/tdr2019overview_es.pdf)>.

deuda hacia la inversión paciente con la perspectiva de los ODS, respaldado por un progreso genuino en la reforma del impuesto corporativo internacional, la movilización progresiva de los ingresos internos y la regulación financiera. Tras la última crisis, los rescates y la reforma regulatoria incompleta contribuyeron a que las instituciones financieras demasiado grandes para quebrar se recuperaran y las instituciones financieras no bancarias crecieran rápidamente. Diseñar el alivio de la deuda sobre la base de los ODS significa ir más allá de la cualificación basada en el ajuste macroeconómico y de dar preferencia a la participación privada en los servicios públicos, lo que no ayuda a reemplazar los ciclos de endeudamiento. El alivio de la deuda debe mejorar, no restringir, el gasto público en salud, educación, infraestructura baja en carbono y protección social destinado a crear empleos de calidad, un acceso equitativo y la igualdad de género. Los análisis de sostenibilidad de la deuda deberían incorporar los efectos positivos a largo plazo de estas inversiones. La condonación de la deuda es la base de un entorno favorable. Allí donde existan estrategias de desarrollo nacional sólidas, pueden utilizarse algunos canjes de deuda.

### ***Una desregulación que favorezca a los inversores especulativos no tiene cabida en la recuperación***

12. Durante décadas, las IFI han prometido el desarrollo gracias a la adopción de reformas para atraer la inversión extranjera. Este modelo a favor de la oferta ha hecho poco por el desarrollo humano, o para obtener mejores ingresos para los países. En cambio, las IFI fomentan una competición a la baja alimentada por las supresiones salariales, la desregulación, la resolución de controversias entre inversores y el Estado y la privatización. Este enfoque es ejemplificado por el informe *Doing Business* del Banco, que socava la movilización de ingresos y recomienda menos protecciones para los trabajadores, y contempla el retorno a los paquetes de reformas estructurales en el *Panorama Económico Mundial* del FMI de octubre de 2019.<sup>8</sup> No todas las inversiones son productivas, o apoyan el crecimiento. La especulación y la financiarización aumentan la desigualdad al tiempo que socavan la productividad, el desarrollo sostenible y la estabilidad financiera. La creciente deuda de las corporaciones no financieras en los países en desarrollo ha superado las inversiones en capital social.<sup>9</sup> Esto agrava el problema de las empresas que optan por empleos de bajos salarios y peligrosos, evitando así invertir en la fuerza laboral.

13. Los préstamos improductivos y especulativos crecerán bajo el enfoque del Banco Mundial denominado Maximizar el financiamiento para potenciar el desarrollo, encabezado por el sector privado. La respuesta al COVID-19 demuestra con creces la importancia de la inversión pública a largo plazo en todo tipo de infraestructura e innovación, y la promoción de una inversión privada paciente, productiva y regida por las pautas marcadas por las normas internacionales del trabajo. La mayoría de las medidas de gestión del flujo de capital han sido desalentadas por el FMI en nombre de la confianza en los inversores. La visión institucional del FMI sobre la gestión del flujo de capital

<sup>8</sup> Baunach, "World Bank Rankings Promote Deregulation at the Expense of Working People", <<https://inequality.org/research/world-bank-deregulation/>>.

<sup>9</sup> UNCTAD, "Trade and Development Report 2019", 82.

reconoce que podrían ser necesarias ciertas medidas, especialmente cuando un país está en crisis, pero sus préstamos y asesoramiento sobre las políticas a seguir suelen ir en la dirección opuesta.<sup>10</sup> El COVID-19 demuestra que no importa cuán complacientes se muestren los países, los inversores que carecen de paciencia se retirarán de los países emergentes en tiempos de incertidumbre. Es hora de que las IFI se alejen del fundamentalismo del mercado y promuevan el desarrollo y la reconstrucción que no dependan de inversores extranjeros caprichosos y de reformas estructurales que alimenten la financiarización y la desigualdad. Los responsables de la formulación de las políticas en los países en desarrollo deben poder gravar adecuadamente a las corporaciones internacionales, limitar las salidas repentinas de capital que amenacen la estabilidad y promover el empleo pleno y de calidad. Para empezar, las IFI deberían promover el estímulo fiscal para enfrentar la crisis, así como una mayor inversión pública, aumentos salariales coordinados y una política industrial para la transición hacia economías bajas en carbono.

### **Recomendaciones a las instituciones financieras internacionales**

*El FMI y el Banco Mundial deberían:*

- Apoyar un plan de estímulo económico coordinado y sostenido para mejorar el empleo, la economía real y la atención sanitaria pública de primera línea. Garantizar todo el apoyo necesario a los países en desarrollo.
- Encabezar la creación de una iniciativa de alivio de la deuda que incluya la deuda multilateral, a fin de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y un mecanismo de renegociación de deuda soberana.
- Ofrecer moratorias inmediatas de la deuda a los países de bajos ingresos que enfrentan una emergencia de salud pública y problemas de deuda. Trabajar con los Gobiernos para obtener recursos completos del Fondo Fiduciario para el Alivio de la Deuda después de una Catástrofe del FMI.
- Colaborar con la OIT, las Naciones Unidas y los Gobiernos para implementar y financiar el Pacto Mundial para el Empleo.
- Brindar financiación y asesoramiento sobre políticas para expandir inmediatamente los sistemas de salud pública, la protección social y las inversiones en la economía del cuidado, sentando las bases para el logro de la cobertura universal de salud y la protección social.
- Diseñar medidas de respuesta que incluyan programas de préstamos a través del diálogo social y la colaboración con la OIT y la OMS. Evaluar medidas basadas en el cumplimiento de las normas fundamentales del trabajo, la contribución a la reducción de la desigualdad, el refuerzo de la demanda agregada, el

---

<sup>10</sup> Merling, "After Argentina debacle, the IMF endorses weakening capital controls in Ecuador",

<https://www.opendemocracy.net/en/oureconomy/after-argentina-debacle-imf-endorses-weakening-capital-controls-ecuador/>.

fortalecimiento de las instituciones del mercado de trabajo, el apoyo a los ingresos y el impulso de la inversión pública.

*El FMI debería:*

- Apoyar la emisión de derechos especiales de giro acorde con las necesidades de los países en desarrollo y ayudar en la creación de un fondo fiduciario de donantes para permitir la transferencia de derechos especiales de giro de los países desarrollados.
- Reformar la condicionalidad para un crecimiento con alto coeficiente de empleo y poner fin a la promoción de reformas estructurales desreguladoras y de atentar contra la negociación colectiva.
- Dar solución a las amenazas estructurales para la recuperación y la estabilidad financiera a través de la regulación del sector financiero, especialmente de las instituciones financieras no bancarias, y promover que se aborde la reforma fiscal internacional de las empresas y de los paraísos fiscales. Apoyar la ampliación de la movilización progresiva de recursos internos y la inversión pública.

*El Banco Mundial debería:*

- Asegurarse de que todos los beneficiarios de los fondos de respuesta de la CFI proporcionen una licencia por enfermedad remunerada, apoyo para el cuidado de los niños para los trabajadores esenciales y cumplan con los requisitos en materia de recortes, negociación colectiva, salud y seguridad.
- Proporcionar todos los fondos necesarios para los sistemas sanitarios de los países en desarrollo que enfrentan la propagación del COVID-19, priorizando la seguridad y los recursos para los trabajadores y trabajadoras sanitarios de primera línea. Cesar el apoyo a las medidas que debilitan la resiliencia, incluida la comercialización de la atención médica, la flexibilidad del mercado laboral y la protección social restringida.