

ПРАВА РАБОТНИКОВ В ГЛОБАЛЬНЫХ ЦЕПОЧКАХ ПОСТАВОК

ПРИВЛЕЧЕНИЕ КОМПАНИЙ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ



Распространение по всему миру производства, связанного с транснациональными компаниями (ТНК), привело к росту занятости во многих странах. И это добавило профсоюзному движению новых проблем. Как ТНК могут быть привлечены к ответственности за нарушения прав трудящихся в своих цепочках поставок в отсутствие глобальных правил и механизмов по обеспечению их соблюдения?

тема номера

Текст: **Дженни Холдкрофт и Адам Ли**



По оценкам Международной организации труда (МОТ) число рабочих мест, связанных с глобальными цепочками поставок в 40 странах, выросло с 296 миллионов в 1995 году до 453 миллионов в 2013 году. Это более пятой части всей мировой рабочей силы. Для многих трудящихся работа в глобальных цепочках поставок означает нестандартную занятость, низкие зарплаты и бесчеловечный график работы.

Распространение глобальных цепочек поставок обусловлено бизнес-моделью, явно разработанной для того, чтобы использовать в своих интересах низкие зарплаты, недостаточное регулирование и контроль за соблюдением требований. Исследование показывает, что уровень соблюдения прав работников в цепочках поставок снижается.

За период с 1989 по 2010 год в швейной промышленности произошло 73-процентное снижение уровня соблюдения прав трудящихся в 20 ведущих компаниях, экспортирующих одежду в США. Одновременно с этим произошло 42-процентное снижение закупочной цены за производимую ими одежду.

Руководящие принципы ООН четко обозначают, что ТНК ответственны за условия труда в своих цепочках поставок. И все же многие ТНК заявляют, что не обладают достаточным контролем или даже информацией о том, сколько получают работники, сколько часов они работают, как обстоит дело с охраной труда или с трудовыми договорами. При этом те же самые компании в состоянии выдвинуть вполне определенные производственные требования к своим поставщикам по поводу того, какие материалы использовать, откуда эти материалы поступают, по поводу производственных процессов, сроков доставки и т.п.

Фактически модель выбора поставщиков, разработанная компаниями для максимального увеличения своей прибыли, является непосредственной причиной многих злоупотреблений, с которыми сталкиваются работники. Сжатые сроки поставки, внесение в последний момент изменений в производственные спецификации, ускорение темпа работы для запуска нового продукта и отсутствие общего представления о том, как решения о выборе поставщиков затрагивают работников, являются основными препятствиями на пути к улучшению прав работников в глобальных цепочках поставок.

Работники всех звеньев глобальных цепочек поставок могут обоснованно задать вопрос, почему их заработок и условия работы настолько плохи. Они изготавливают товары или

выполняют работу для компаний, получающих огромную прибыль и вполне способных гарантировать всем работникам своих цепочек поставок достойный уровень жизни.

В последнем квартале 2015 года компания Apple сообщила о самой большой квартальной прибыли, когда-либо полученной корпорацией: 18,4 миллиарда долларов США. Денежные резервы компании составляют 216 миллиардов долларов США. При этом работники, которые создают изделия, приносящие столь беспрецедентную прибыль, получают всего 4 доллара США за изготовление iPhone 6, который в США продается в розничных магазинах за 649 долларов.

Амансио Ортега, основатель модной сети Zara, сейчас занимает второе место в рейтинге самых богатых людей мира и обладает состоянием в 70 миллиардов (да, миллиардов) долларов США.

ТНК-покупатели, находящиеся на верхней ступени глобальных цепочек поставок, не могут сами нанимать работников на фабрики, где производятся их товары, но их решения в области закупок оказывают мощное влияние на размер заработной платы и рабочее время.



Квартальная прибыль **18,4**
МИЛЛИАРДА долларов США

iPhone 6 стоит
649 долларов США

Работник получает
4 доллара США

- 1 Фабрика Sakura в Янгоне (Мьянма). *IndustriALL*
- 2 Работники на фабрике Sakura в Янгоне (Мьянма). *IndustriALL*
- 3 Акция на Оксфорд-стрит в Лондоне перед магазином H.Samuel. *IndustriALL*
- 4 *IndustriALL* призывает компанию NXP улучшить практику трудовых отношений.
- 5 Обрушение здания Rana Plaza в апреле 2013 года. *IndustriALL*



ПРОВАЛ КСО

Односторонние, добровольные и носящие рекомендательный характер меры корпоративной социальной ответственности (КСО) в подавляющем большинстве случаев не смогли обеспечить повышения заработной платы, улучшения графика работы и соблюдения прав трудящихся на вступление в профсоюз.

КСО породила многомиллионную отрасль социального аудита, что означает, что несмотря на отсутствие результатов, инвестировано так много, что многие компании будут надеяться добиться поступательных изменений путем улучшения существующих подходов.

Но поскольку в модели аудита соблюдения требований оцениваются показатели конкретной фабрики без выявления и устранения первопричин и системных барьеров, эти усилия будут и дальше неэффективны.

В обществе повышается уровень осведомленности об отсутствии результатов программ КСО – яркие интернет-сайты и отчеты больше не служат полноценной дымовой завесой, за которой компании могут продолжать вести свой бизнес привычным образом. Вера в модель аудита была еще сильнее поколеблена, когда стало известно, что органы социального контроля и сертификации, Организация высших контрольных органов (SAI) и Инициатива социальной ответственности бизнеса (BSCI), выдали чистые санитарные свидетельства фабрике одежды Ali Enterprises в Пакистане прямо перед пожаром, унесшим жизни 254 работников, а также фабрике Rana Plaza незадолго до ее обрушения, в результате которого погибли 1134 работника в Бангладеш.

КАКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЕСТЬ У ПРОФСОЮЗОВ?

Руководящие принципы ООН и основанное на них Руководство ОЭСР четко устанавливают, что ТНК несут ответственность за злоупотребления в своих цепочках поставок. Профсоюзы могут разбираться с конкретными случаями в рамках Руководства ОЭСР, но это не приводит к обязательным решениям, и потому результаты несистемны.

Хотя в настоящее время чаще всего невозможно предъявить иски к компаниям в стране происхождения за их действия в других странах, в законодательстве по ТНК начинают происходить перемены. Во Франции идет обсуждение законопроекта, который обяжет крупнейшие французские ТНК составить план комплексной проверки для предупреждения нанесения вреда правам человека и окружающей среде. Компании, которые не создадут такой план, могут быть обязаны сделать это на основании судебного решения и будут оштрафованы за невыполнение.

Одновременно Совет по правам человека ООН прилагает усилия для заключения обязательного международного соглашения по корпоративной ответственности в отношении прав человека.

Профсоюзы будут добиваться того, чтобы обсуждение глобальных цепочек поставок на Международной конференции труда в июне 2016 года привело к конкретным мерам по устранению нарушений международных трудовых норм в цепочках поставок ТНК (смотри вставку на следующей странице).

В соответствии со своей стратегической целью противостояния глобальному капиталу IndustriALL продолжает предпринимать меры для повышения ответственности ТНК в цепочках поставок в тех отраслях, которые входят в его сферу деятельности.

IndustriALL подписал Глобальные рамочные соглашения почти с пятьюдесятью транснациональными корпорациями. Эти соглашения требуют от компаний соблюдения основных прав трудящихся и обычно включают аналогичное обязательство поставщиков компаний.

Ряд профсоюзов развивает тесные отношения с другими профсоюзами, действующими в цепочках поставок их работодателей. Членские организации IndustriALL и братский глобальный союз Международная федерация транспортников планируют систематически развивать свои профсоюзные связи в нефтяной, газовой, морской и транспортной отраслях в Дании, Норвегии и Великобритании.

Целью является укрепление влияния профсоюзов по всей цепочке поставок через обмен информацией, взаимодействие и организационный.

Профсоюзы могут использовать бренды компаний для продвижения прав работников в цепочках поставок.

МКП недавно опубликовала отчет со скандальной информацией о том, что 50 ведущих транснациональных компаний-брендов являются прямыми работодателями только для шести процентов своих работников. Остальные 94 процента работников зачастую страдают от низких зарплат и нарушений прав, скрытых в тени глобальных цепочек поставок. МКП призывает эти компании-бренды взять на себя ответственность за своих «тайных работников».

Публичная критика отдельных компаний, работающих на розничном рынке, может быть особенно мощным инструментом воздействия. Хотя работодатели в отраслях IndustriALL зачастую не работают в розничной торговле, они нередко связаны с работающими на потребительском рынке компаниями через цепочку поставок.

Профсоюзы горно-металлургического гиганта Rio Tinto оказали непрямо давление на компанию, публично связав розничного продавца ювелирных изделий Signet с порочной практикой его поставщика бриллиантов Rio Tinto.



Профсоюз MWAR, филиппинская членская организация IndustriALL, сперва не добился особых успехов в переговорах по новому соглашению на 2014 год с компанией-производителем электроники NXP. Но после того как NXP атаковала лидеров профсоюза, фокус переместился на клиента NXP, компанию Apple.

Совместно с профсоюзом MWAR были организованы протесты в магазинах Apple. Петиция, размещенная на сайте SumOfUs и призывающая Apple потребовать от своего поставщика NXP улучшения практики трудовых отношений, собрала 150 000 подписей. Результатом стало подписание нового соглашения с профсоюзом MWAR.



СОГЛАШЕНИЯ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ЦЕПОЧКИ ПОСТАВОК

Обрушение здания Rana Plaza в апреле 2013 года стало точкой разворота от неудавшейся модели аудита КСО в сторону трудовых отношений в глобальных цепочках поставок. Это сделало возможным Соглашение о пожарной безопасности и строительных нормах в Бангладеш, прогрессивное и обязательное к исполнению соглашение, подписанное глобальными союзами и более 200 ТНК швейной отрасли.

Соглашение определяет системные причины отсутствия безопасности на фабриках, несмотря на годы аудита и программ КСО, и предлагает шаги для устранения этих причин. Оно включает в себя обязательства брендов в отношении своих фабрик-поставщиков по поддержанию заказов и обеспечению финансирования фабрик для проведения необходимого ремонта. **При наличии нарушений со стороны фабрик подписавшие Соглашение бренды обязаны прекратить с ними свои деловые отношения.**

Соглашение о безопасности в Бангладеш обещает навсегда изменить стиль поведения компаний в отношении злоупотреблений в своих цепочках поставок. Теперь стоит задача использовать эту модель для устранения других системных нарушений трудовых прав в цепочках поставок.

IndustriALL подписал меморандум о взаимопонимании с рядом ведущих брендов в швейной отрасли. Целью согласованного процесса, известного как АСТ, является создание системы отраслевых коллективных соглашений, поддержанных практикой закупок брендов, в качестве основного средства фиксации размера заработной платы в глобальной швейной отрасли. В меморандуме о взаимопонимании четко сформулирована важная роль отраслевых переговоров в странах-производителях швейной продукции для обеспечения заработной платы не ниже прожиточного минимума, а также необходимость в эффективном соблюдении прав трудящихся на свободу объединения и коллективные переговоры для достижения этой цели.

В контексте глобальных цепочек поставок, где покупатели, находясь на верхней ступени цепочки поставки, обладают огромным влиянием на то, как распределяется стоимость по цепочке и сколько остается у рабочих, крайне важным является реформирование практики закупок для поддержки отраслевых переговоров.

Связывая национальные отраслевые переговоры между профсоюзами и работодателями с практикой закупок брендов, процесс АСТ создает основу для подлинных трудовых отношений в цепочках поставок. С помощью

отраслевых переговоров можно добиться установления такого размера заработной платы, который позволит работникам должным образом поддерживать себя и свои семьи, и в то же время могут быть урегулированы вопросы, касающиеся специфики отрасли, графика работы, производительности, а также другие вопросы, влияющие на размер заработной платы.

Впервые процесс АСТ стремится создать систему, которая, устраняя структурные барьеры на пути к зарплате не ниже прожиточного минимума, имеет подлинную возможность повысить зарплату рабочих-швейников масштабным, устойчивым и обязательным для выполнения способом.

Руководствуясь этим опытом и опытом Соглашения о безопасности в Бангладеш, нет никаких препятствий для создания подобных моделей для разрешения других проблем в области трудовых прав, которые укоренились в самом характере управления цепочками поставок.

В настоящее время существует возможность для профсоюзов заняться решением проблемы условий труда в глобальных цепочках поставок для установления подлинных трудовых отношений в цепочках поставок.

БОРЬБА ЗА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ЦЕПОЧКАХ ПОСТАВОК ПЕРЕХОДИТ НА УРОВЕНЬ МОТ

Глобальные цепочки поставок работают на благо крупных компаний, но не работников. Теперь борьба за защиту работников в глобальных цепочках поставок будет идти и на уровне МОТ.

В июне во время Международной конференции труда МОТ проведет обсуждение, как продвигать достойный труд в глобальных цепочках поставок. МОТ – трехсторонняя организация, перед которой стоит задача устанавливать стандарты для рынка труда. Международная конференция труда проводится МОТ ежегодно с целью принятия решений относительно общей политики МОТ, рабочей программы и международных трудовых норм.

В настоящий момент мировая экономика страдает от пробела в ответственности.

Многие компании утверждают, что защищают права работников в своих цепочках поставок, но по факту не предпринимают мер, необходимых для обеспечения соблюдения этих прав. Правительства не берут на себя ответственность за права работников иностранных поставщиков своих компаний. Страны, где расположены эти поставщики, зачастую имеют законодательство для защиты прав работников, но не могут или не хотят претворить его в жизнь.

ООН и ОЭСР предпринимают меры для устранения пробела в ответственности. В 2011 году ООН утвердила свои Руководящие принципы, а ОЭСР обновила свое Руководство.

Теперь работники, компании и правительства обсудят в МОТ дальнейшие шаги. У каждой стороны будет своя точка зрения.

Группа работников в МОТ будет стремиться к тому, чтобы по результатам обсуждения заключения отражали широко распространенные нарушения прав трудящихся в глобальных цепочках поставок и то, что глобальные цепочки поставок не приносят пользу работникам.

РАБОТНИКИ ТАКЖЕ БУДУТ ДОБИВАТЬСЯ:

- Решения работать над Конвенцией по глобальным цепочкам поставок. Эта конвенция должна разъяснить роли и ответственность правительств (в странах местонахождения покупателей и поставщиков) и компаний (как поставщиков, так и покупателей). Она должна установить правовую ответственность и стать руководством для разработки политики и законодательства, чтобы обеспечить соблюдение прав работников в цепочках поставок.
- Пересмотра Декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций. Данная декларация – инструмент МОТ, дающий рекомендации компаниям и правительствам относительно условий занятости. Однако она применяется, главным образом, к деятельности самих компаний, а не их цепочек поставок. Работники будут требовать расширения сферы ее применения и включения в нее механизма подачи жалоб, который может привести к посредничеству или арбитражу.
- Обязательства работодателей обеспечить большую прозрачность в своих цепочках поставок.
- Обязательства работать над повышением уровня безопасности и снижением нестандартной занятости в цепочках поставок.
- Продвижения отраслевых коллективных переговоров и установления размера минимальной заработной платы не ниже прожиточного минимума и механизмов определения минимальной заработной платы.

Ожидается, что у группы работодателей будет совершенно иной подход к обсуждению цепочек поставок на уровне МОТ. Они изобразят глобальные цепочки поставок как важный инструмент экономического развития и попытаются преуменьшить нарушения прав работников в цепочках поставок. Вероятно, работодатели также будут оказывать сопротивление любым мерам, которые требуют от них обеспечения большей прозрачности, ответственности или улучшения условия для работников.

Чтобы гарантировать, что обсуждение в МОТ приведет к увеличению ответственности в цепочках поставок, профсоюзы должны быть готовы оказать давление на свои правительства для поддержки требований группы работников.