

репортаж

Текст:
Элайджа Чивота

1

АФРИКАНСКАЯ КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

БУДЕТ ЛИ ОНА
СПОСОБСТВОВАТЬ
ЧЕСТНОЙ ТОРГОВЛЕ,
ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
РАЗВИТИЮ И
ДОСТОЙНОМУ ТРУДУ?



На континенте с высоким уровнем безработицы, где большинство из 705 миллионов человек экономически активного населения заняты в неформальном секторе, выдерживают ли проверку на прочность заявления о том, что соглашение об Африканской континентальной зоне свободной торговли (АКЗСТ) создаст достойные рабочие места?

Мы попросили профсоюзы континента поделиться своими взглядами.

«Мы еще далеки от идеалов panaфриканизма. Соглашение об АКЗСТ не превратит наши мечты в реальность. Есть опасения, что многие крупные африканские экономики получат от него непропорционально большую выгоду, тогда как остальные окажутся не в состоянии спасти свои национальные отрасли промышленности от демпинга импортных товаров».

РИАЗ ЧУТТО, МАВРИКИЙ

На постколониальных просторах Африки процветают диктатура и безудержная коррупция. Страны экономически недоразвиты и тяжело обременены долгами. После обретения независимости экономики не трансформировались. Большинство экономик Африки остаются первичными производителями сельскохозяйственных товаров, нефти, газа и полезных ископаемых и создают лишь очень мало добавленной стоимости, а то и не создают ее вообще. Они сильно зависят от иностранной гуманитарной помощи. Безработица высока, особенно среди молодежи, и большинство людей зарабатывают на жизнь в неформальном секторе. Бедность остается распространенным явлением.

Соглашение об АКЗСТ является проектом Африканского Союза (АС), разработанным с целью содействия торговле внутри Африканского континента. Изначально он был запущен в 2012 году; его инструменты еще не полностью вступили в силу. Когда

это произойдет, многие утверждают, что проект потенциально способен преобразить экономику континента.

Поддержка Соглашения об АКЗСТ африканскими странами после запуска проекта и особенно после начала переговоров в 2015 году является подавляющей – на данный момент его не подписала только Эритрея. Нигерия, крупнейшая экономика Африки, изначально испытывала сомнения, опасаясь, что страну наводнит дешевый импорт, однако в конечном итоге поставила под соглашением свою подпись.

«Долгожданная солидарность между африканскими странами наконец становится реальностью. Странам Африки пора заключать стратегические торговые соглашения, чтобы объединить ресурсы и рабочую силу, которыми богат континент, и добиться уверенного и устойчивого промышленного развития».

- РОЗА ОМАМО, КЕНИЯ

Африканские страны больше торгуют с Азией, Китаем, Европой и США, чем друг с другом. Африканские профсоюзы, выступающие за индустриализацию континента, рассматривают это как упущенную возможность. Африканские страны конкурируют между собой за одни и те же международные рынки и дублируют усилия друг друга вместо того, чтобы специализироваться, объединять опыт и торговать друг с другом. **Однако профсоюзы озабочены тем, что увеличение торговли автоматически**

не принесет людям пользы, если права трудящихся не станут приоритетом.

Многие верят, что после своей полной реализации Соглашение об АКЗСТ станет критически важным прорывом для внутрирегиональной торговли, трансграничной торговли и экономической интеграции, создания рабочих мест и устойчивой индустриализации континента.

Хотя профсоюзы признают потенциал соглашения, они считают, что их необоснованно исключили из процесса консультаций, который привел к подписанию и ратификации соглашения. Профсоюзы, организации гражданского общества и общины, которых соглашение затронет напрямую, не получили возможности защитить свои интересы. **Они утверждают, что эта маргинализация противоречит ориентированному на людей подходу и принципу прозрачности, закрепленному в Африканской хартии прав человека и народов, а также принципам честной торговли, которые поддерживают партнерства, основанные на диалоге, прозрачности и взаимном уважении.**

ЧТО ТАКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ОБ АКЗСТ?

Соглашение об АКЗСТ – это многоплановое соглашение, охватывающее торговлю товарами и услугами, инвестиции, права интеллектуальной собственности и политику в области конкуренции. Соглашение об АКЗСТ нацелено на «поддержку и достижение устойчивого и инклюзивного социально-экономического развития, гендерного равенства и преобразования подписавших его государств». Более того, соглашение имеет намерение «содействовать промышленному развитию посредством диверсификации и развития региональной цепочки создания добавленной стоимости, развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности».

По данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) в 2017 году на межафриканскую торговлю приходилось лишь 16 процентов общего объема экспорта. Самым крупным торговцем является ЮАР, которая импортирует продукты нефтепереработки и экспортирует кукурузу и другие товары. За ней следуют Нигерия и Египет, экспортирующие сырую нефть и попутный газ, а также одежду и текстиль, и импортирующие другие продукты.

В глобальном масштабе на африканскую торговлю приходится всего 2,6 процента, и торговля ведется в основном с Европой. Также растет торговля с Индией и Китаем.

Соглашение об АКЗСТ нацелено на достижение трансформации путем реализации различных континентальных инициатив, включая Промышленное развитие Африки, Программу инфраструктурного развития Африки, План действий по форсированию межафриканской торговли и Программу всестороннего развития африканского сельского хозяйства. Другие проекты включают Единый африканский рынок воздушного транспорта и свободное движение людей.





При поддержке со стороны АС и Экономической комиссии ООН для Африки (ЭКА) АКЗСТ продвигается министрами и главами государств и правительств. Соглашение имеет свой секретариат, расположенный в Гане.

АКЗСТ создаст общий рынок товаров и услуг для 1,2 миллиарда человек с совокупным валовым внутренним продуктом в 3,4 триллиона долларов.

Общий рынок обеспечит свободное движение людей, торговцев и инвестиций, ведущее к созданию единого таможенного союза. По данным ЭКА, АКЗСТ станет крупнейшей в мире зоной свободной торговли после создания Всемирной торговой организации (ВТО).

Став полностью функциональной, АКЗСТ планирует увеличить межафриканскую торговлю на 50 процентов путем развития и продвижения региональных и континентальных цепочек создания добавленной стоимости. Это соглашение является одним из элементов стратегии Программы АС по трансформации и развитию «Повестка дня 2063», которая приведет к достижению некоторых из целей в области устойчивого развития «Повестки дня 2030».

Преимущества Соглашения включают рост обрабатывающих отраслей и диверсификации в экономиках переходного периода, включая Эфиопию, Марокко и Руанду, которые осуществляют политику индустриализации и развития обрабатывающей промышленности. Это означает, что малые страны смогут пользоваться преимуществами экономики масштаба и того огромного рынка, которые обеспечит АКЗСТ.

Соглашение также содержит положения, которые позволили находящимся в тяжелом положении экономикам Джибути, Замбии, Зимбабве, Мадагаскара, Малави, Судана и Эфиопии пользоваться сниженными тарифами. По данным Глобального индекса конкурентоспособности обрабатывающей промышленности наибольшие объемы обрабатывающей промышленности на континенте сосредоточены в настоящее время в ЮАР, Египте и Нигерии.

АКЗСТ стремится усовершенствовать координацию и содействие торговле между всеми региональными экономическими блоками. Интеграция будет включать объединение региональных экономических сообществ: Союз арабских стран Магриба, Общий рынок Восточной и Южной Африки, Экономическое сообщество стран Западной Африки, Сообщество государств Сахеля и Сахары, Экономическое сообщество стран Центральной Африки, Межправительственный орган по вопросам развития и Сообщество развития юга Африки. **Помимо прочего, АКЗСТ хочет покончить с конкуренцией между региональными экономическими сообществами и заменить ее сотрудничеством.**

АКЗСТ дополняет другие элементы стратегии ЕС, включая Концепцию развития горнодобывающей промышленности в Африке. Концепция развития горнодобывающей промышленности в Африке выявляет **устойчивые коридоры развития** в качестве инструмента содействия торговле и инвестициям, оптимизируя использование инфраструктуры, поощряя создание добавочной стоимости и повышая конкурентоспособность африканских экономик.

Коридоры – это географические зоны, где ресурсы объединяются для достижения максимального результата.

«Программа пространственного развития Африки является средством содействия созданию интегрированных платформ экономического развития, основанных на проведении ключевых крупномасштабных якорных инвестиций (обычно в обогащение и переработку минералов) и сопутствующих инвестиций в добычу и переработку. Они также дают стратегию, катализирующую развитие устойчивых секторов (сельское хозяйство, туризм и переработка ресурсов), и, таким образом, служат инструментом внедрения пространственного фокуса в планирование развития инфраструктуры и экономики Африки».

Концепция развития горнодобывающей промышленности в Африке также содержит аргументы в пользу признания правительствами кустарной и мелкомасштабной добычи полезных ископаемых путем принятия соответствующей политики и осуществления регулирования, а также формализации этого сектора. В большинстве стран кустарные горнодобытчики считаются преступниками, и предпринимается очень мало (или не предпринимается вообще никаких) усилий по признанию и формализации их деятельности. **Вопрос о том, как полезные ископаемые, добываемые кустарными артелями и мелкомасштабными предприятиями, могут стать частью цепочки создания добавленной стоимости в горнодобывающей промышленности, важен и для АКЗСТ.**

Инструментами деятельности АКЗСТ являются правила установления происхождения товаров, онлайн-новый переговорный форум, отслеживание и устранение тарифных и нетарифных барьеров, цифровая платежная система и Африканская торговая обсерватория – платформа для политиков и частного сектора, позволяющая разрабатывать опирающиеся на данные и основанные на фактах политику и решения.

БУДЕТ ЛИ ЭТО РАБОТАТЬ?

Прокладывает ли АКЗСТ новый путь? Африка никогда не испытывала недостатка в экономических и политических документах. Ландшафт африканской торговой и инвестиционной политики завален провалившимися великими планами и амбициозными политическими устремлениями, которые так и не преуспели в налаживании столь необходимой торговли. Организация африканского единства, которая стала Африканским Союзом (АС) в 2002 году, была образована в 1963 году в Аддис-Абебе (Эфиопия) с огромным упором на экономическое сотрудничество. Звучали заявления, что Африка должна не зависеть от помощи со стороны глобального Севера, а развиваться благодаря торговле и инвестициям. Отсюда возникли идеи о государствах развития. Несмотря на это, мало что изменилось на практике.

Соглашение об АКЗСТ признает действующие торговые соглашения, позволяя им скорее дополнять соглашение об АКЗСТ, чем конкурировать с ним. К ним относятся Закон о росте и возможностях для стран Африки, соглашения об экономическом партнерстве и соглашения с ВТО. Однако действующие элементы торговой политики не сумели дать толчок, необходимый для запуска процессов индустриализации и экономического развития Африки.

Более того, экономическая политика, спонсируемая Международным валютным фондом и Всемирным банком, не привела к устойчивому росту, а программы структурных корректировок дали наихудшие результаты. Либерализация торговли привела к коллапсу большинства национальных отраслей промышленности, поскольку их продукция не могла конкурировать с той, которая импортировалась из других стран. Приватизация государственных предприятий сделала государственный сектор товаров и услуг слишком дорогим для беднейшего населения континента.

Нам еще предстоит увидеть, сможет ли АКЗСТ трансформировать экономики стран континента, избавив их от зависимости от экспорта товаров сырьевой группы. По данным ЮНКТАД эта зависимость делает африканские экономики уязвимыми для колебаний цен на международных рынках. Например, низкие международные цены на нефть отрицательно сказались на экономике Нигерии, а низкие спот-цены на уран привели к консервации уранового рудника Langer Heinrich в Намибии, сопровождавшейся потерей сотен рабочих мест.

ЧТО ГОВОРЯТ ПРОФСОЮЗЫ?

Роза Омамо, генеральный секретарь Объединенного профсоюза металлургов Кении, членской организации Глобального союза IndustriALL, заметила:

«Долгожданная солидарность между африканскими странами наконец становится реальностью. Странам Африки пора заключать стратегические торговые соглашения, чтобы объединить ресурсы и рабочую силу, которыми богат континент, и добиться уверенного и устойчивого промышленного развития. АКЗСТ внушает большие надежды. Если условия будут этому способствовать, я верю, что передача навыков, классификация труда и компенсация африканским рабочим будут гарантированы. Однако я не уверена, что принята четкая политика для решения трудовых вопросов».

Она продолжила: «Необходимо разработать политику для управления трудовой миграцией. Необходимо заниматься вопросом, кто и в какую страну инвестирует, чтобы направлять прямые зарубежные инвестиции. Движение рабочей силы должно включать трансграничную социальную защиту. В случае травмы на производстве компенсация должна четко оговариваться в рамках эффективно построенной политики в области охраны труда».

Риаз Чутто, президент Конфедерации работников государственного и частного сектора Маврикия, также входящей в IndustriALL, призвал к осторожному подходу: «Создание АКЗСТ неизбежно подстегнет торговлю на Африканском континенте, но принесет с собой не только новые возможности, но и угрозы».

Мы не должны поддаваться всепоглощающему чувству, что расширение торговли повысит благосостояние огромного большинства африканцев во всех странах, подписавших Соглашение. Только капитал, товары и услуги смогут свободно

передвигаться из одной страны в другую, но не люди.

Мы еще далеки от идеалов панафриканизма. Соглашение об АКЗСТ не превратит наши мечты в реальность. **Есть опасения, что многие крупные африканские экономики получат от него непропорционально большую выгоду, тогда как остальные окажутся не в состоянии спасти свои национальные отрасли промышленности от демпинга импортных товаров.**

АКЗСТ не может существовать в абсолютном виде, чтобы устранить торговые барьеры. Главной причиной остается то, что страны не будут играть на поле, равном для всех. Некоторые более крупные экономики имеют необходимую инфраструктуру и ресурсы для производства товаров хорошего качества по более низкой себестоимости, поскольку у них есть доступ к новейшим цифровым технологиям. К сожалению, у других стран нормальной внутренней инфраструктуры нет, нет даже для того, чтобы обеспечить экономическую соединенность всех районов внутри страны».

Джейн Рагу, генеральный секретарь профсоюза CTSP, отметила, что торговые соглашения должны удовлетворять социальные потребности: «Следует нам закрывать наши границы или наоборот открывать их, следуя предложению и спросу, продиктованному рыночными силами? **Нам нужно вести торговлю, которая ставит на первое место людей, а не алчность капиталистической системы. Торговля не может быть свободной без учета наших социальных, культурных контекстов и традиций.**

Мы должны защищать и ценить наши традиционные и ремесленные продукты. Экспорт продуктов питания и сельского хозяйства должен осуществляться только после того, как удовлетворен внутренний спрос на них, и цены должны быть посильными для всех.

Важно сосредоточиться на наземной соединенности африканских стран между собой, чтобы способствовать созданию более экологичной и дешевой системы для передвижения людей и товаров. Это будет означать, что мелкие и средние производители тоже выиграют от создания АКЗСТ. Более эффективная сопряженность африканских стран между собой повысит уровень легальной миграции. Кроме того, необходимо, чтобы АКЗСТ способствовала честной торговле, которая гарантирует мелким фермерам их справедливую долю средств к существованию путем распределения доходов в цепочке поставок».

Профсоюзы заявляют, что большинство подписанных на данный момент документов (Соглашение о создании АКЗСТ, Кигалийская декларация и Протокол о создании Африканского экономического сообщества, касающийся свободного движения лиц, права на проживание и права на обустройство хозяйством) должны включать права трудящихся и право на достойный труд, закрепленные в конвенциях Международной организации труда (МОТ), особенно в Конвенции № 87 о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы и Конвенции № 98 о праве на организацию и заключение коллективных договоров. Большинство африканских стран ратифицировали эти конвенции и перенесли их в свое национальное трудовое законодательство.

Для профсоюзов еще остается возможность добиться, чтобы их голос был услышан во время оперативной фазы создания АКЗСТ, которая была запущена 7 июля на Саммите Африканского Союза в Нигере, и во время переговоров по дальнейшим протоколам. В оперативную фазу, в ходе которой страны разрабатывают свои планы по реализации АКЗСТ, можно включить такие важные темы, как будущее труда и Индустрия 4.0.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ INDUSTRIALL ПО ТОРГОВЛЕ



На заседании Исполнительного комитета, прошедшем в Мехико в декабре 2018 года, IndustriALL утвердил план действий в сфере международной торговой и промышленной политики, чтобы содействовать более глубокой вовлеченности членских организаций в переговоры по заключению многосторонних торговых соглашений и договоров.



1. Рудник Нкана, Китве, Замбия *IndustriALL*
2. Фабрика Айка Addis, Аддис-Абеба, Эфиопия *IndustriALL*
3. Алмазные копи Cullinan, ЮАР *IndustriALL*
4. Компания Oil Libya, Порт-Жантиль, Габон *IndustriALL*